

Số: /BC-BPC

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố Hải Phòng
(Trình Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chuẩn bị kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; trên cơ sở dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 231/TTr-UBND ngày 20/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố Hải Phòng, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu tại hội nghị, Thanh tra thành phố đã có nội dung giải trình, tiếp thu tại Công văn số 2665/TTTP-VP ngày 21/9/2026; căn cứ quy định pháp luật và hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật”.

- Khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó”.

- Điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: *“Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

- Điều 1 Thông tư số 65/2026/TT-BTC ngày 11/6/2026 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Điều 4 Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định nâng các mức chi cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn.

- Khoản 2 Điều 7 Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định: *“Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này”*.

Từ các căn cứ trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND là đúng thẩm quyền.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 10/12/2025, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND, trong đó quy định các mức chi bồi dưỡng cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các trụ sở tiếp công dân, địa điểm tiếp công dân của cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn thành phố Hải Phòng cao hơn 20% so với mức chi tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC.

Ngày 11/6/2026, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 65/2026/TT-BTC có nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 4 Thông tư số 320/2016/TT-BTC, trong đó nâng các mức chi cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn. Tuy nhiên, quy định tại Điều 7 Thông tư số 320/2016/TT-BTC về việc cho phép địa phương quyết định mức chi cao hơn không vượt quá 20% mức chi của Thông tư số 320/2016/TT-BTC tiếp tục có hiệu lực pháp luật. Điều đó dẫn đến các mức chi quy định tại Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND không còn phù hợp và cần phải điều chỉnh để đồng bộ với văn bản quy phạm pháp luật cấp trên mới ban hành.

Bên cạnh đó, với tốc độ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, tình hình công dân khiếu kiện vẫn diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nguy cơ phát sinh điểm nóng, gây áp lực tâm lý và rủi ro cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn của các cơ quan, đơn vị.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm triển khai các quy định mới của Trung ương, kịp thời động viên, khích lệ tinh thần trách nhiệm

vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

3. Về sự phù hợp của dự thảo

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của nhà nước về chế độ chính sách đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố Hải Phòng.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được soạn thảo cơ bản đảm bảo yêu cầu về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đúng trình tự, thủ tục; cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân thành phố thống nhất trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định.

5. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố cơ bản nhất trí với các nội dung của dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

- Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được điều chỉnh, bổ sung đảm bảo phù hợp, đồng bộ với các quy định tại Nghị định số 154/2026/NĐ-CP; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng được xác định đầy đủ, rõ ràng, bao quát các nhóm đối tượng trực tiếp tham gia công tác tiếp công dân, xử lý đơn trên địa bàn thành phố (bao gồm cả cấp thành phố, cấp xã và đơn vị sự nghiệp công lập).

- Các mức chi bồi dưỡng đều tăng 20% so với định mức chung quy định tại Thông tư số 65/2026/TT-BTC của Bộ Tài chính, phù hợp quy định mức chi tối đa cho phép tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 320/2016/TT-BTC.

6. Kết luận và kiến nghị của Ban Pháp chế

- Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố nhất trí với đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố.

- Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cấp, các ngành quan tâm triển khai thực hiện Nghị quyết ngay sau khi được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội

đồng nhân dân thành phố quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố Hải Phòng. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Lãnh đạo và Ủy viên Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND thành phố;
- VP ĐĐBQH và HĐND TP;
- Thanh tra thành phố;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Quốc Ka